

Nội Dung

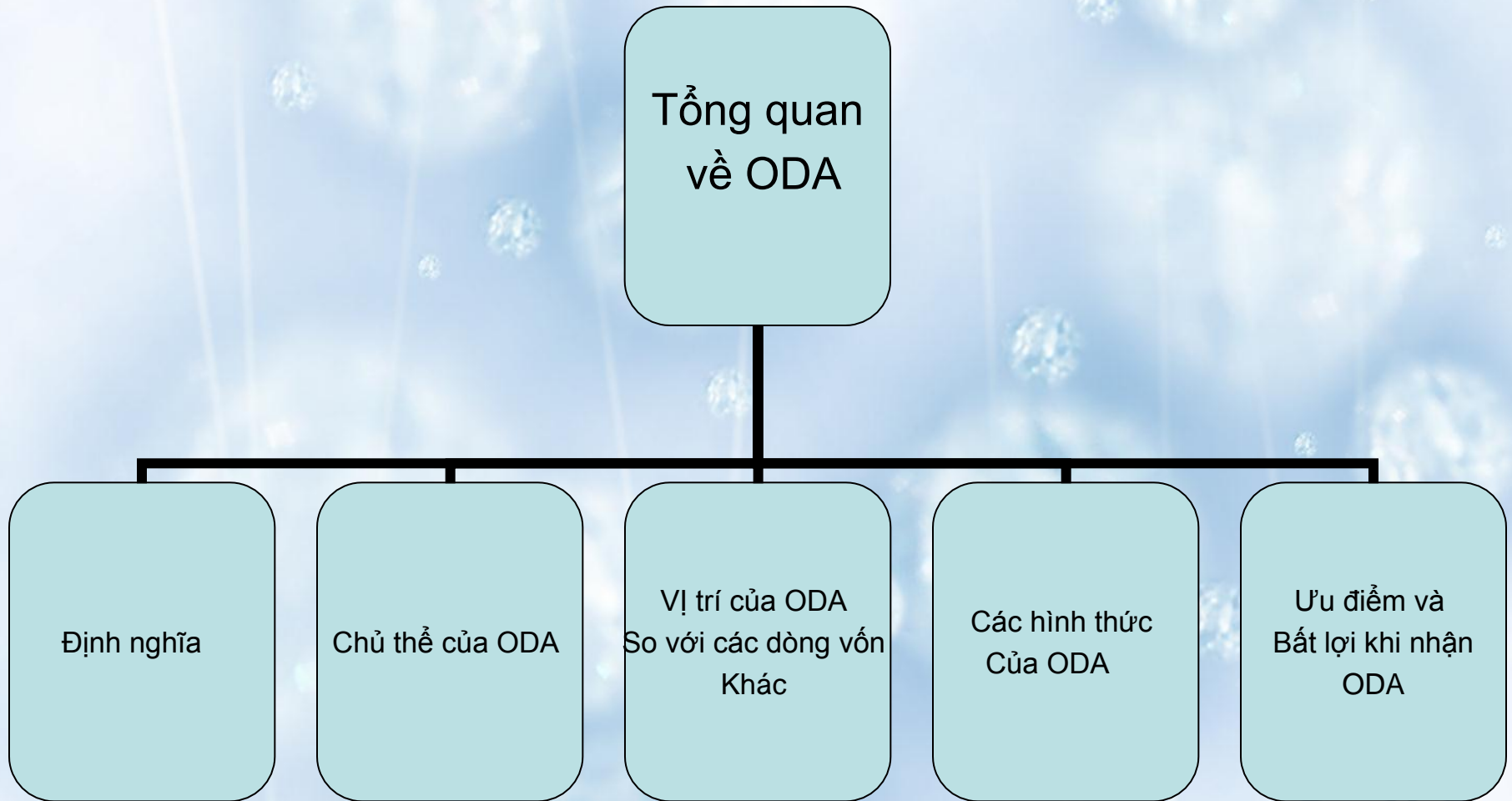
I. Tổng quan về ODA

II. Ưu điểm và bất lợi khi nhận ODA

III. Thực trạng huy động và sử dụng vốn ODA tại Việt Nam

IV. Giải pháp nâng cao hiệu quả sử dụng vốn ODA

Tổng quan về ODA



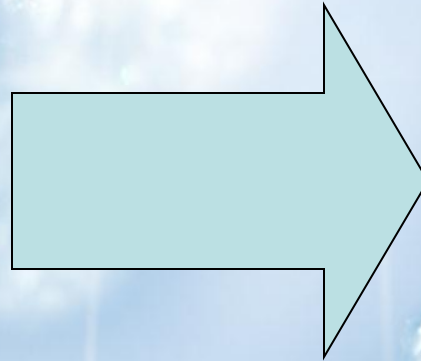
1.1 Định nghĩa

ODA – Official Development Assistance

- Hỗ trợ phát triển chính thức

- **Hỗ trợ** - các khoản đầu tư này thường là các khoản cho vay không lãi suất hoặc lãi suất thấp với thời gian vay dài. Phần không hoàn lại $\geq 25\%$
- **Phát triển** - vì mục tiêu danh nghĩa của các khoản đầu tư này là phát triển kinh tế và nâng cao phúc lợi ở nước được đầu tư.
- **Chính thức** - vì nó thường là cho nhà nước vay.

1.2 Chủ thể của ODA



Nước viện trợ :

- Phát triển
- Lớn

Nước nhận viện trợ :

- Nghèo
- Đang phát triển
- Điều kiện KT-XH khó khăn

1.3 vị trí của ODA



1.4 Các hình thức của ODA

Viện trợ không hoàn lại

ODA cho vay ưu đãi

ODA hỗn hợp

Ưu và nhược điểm khi tiếp nhận ODA

Ưu điểm

1. Lãi suất thấp
 - Dưới 2%, trung bình từ 0.25%
2. Thời gian
 - Thời gian vay 25- 40 năm
 - Thời gian ân hạn 8 – 10 năm
3. Tỷ lệ viện trợ
 - Phần viện trợ không hoàn lại chiếm ít nhất là 25%

Nhược điểm

- Chấp nhận xóa bỏ hàng rào thuế quan, bảo hộ hàng hóa cho nhà tài trợ.
- Phải mua máy móc thiết bị của nước cung cấp ODA với giá cao.
- Phải tiếp nhận một lượng ODA là hàng hóa, do nước tài trợ sản xuất.
- Chịu sự can thiệp của nước tài trợ dưới hình thức nhà thầu hoặc chuyên gia
- Tác động của tỷ giá hối đoái

Thực trạng huy động và sử dụng vốn ODA ở Việt Nam

- Thực trạng huy động
- Tình trạng sử dụng nguồn vốn ODA

Thực trạng huy động

1. Giai đoạn trước tháng 10/1993
2. Giai đoạn phát triển hợp tác mới từ 10/1993

Trước 10/1993

Nguồn tiếp nhận
ODA

```
graph TD; A[Nguồn tiếp nhận ODA] --- B[ ]; B --- C[ ]; B --- D[ ]; B --- E[ ]; C --- C1["Các nước SEV  
(Hội đồng tương trợ kinh tế)"]; D --- D1["Các nước DAC  
(Ủy ban hỗ trợ phát triển)"]; E --- E1["Các nước khác"];
```

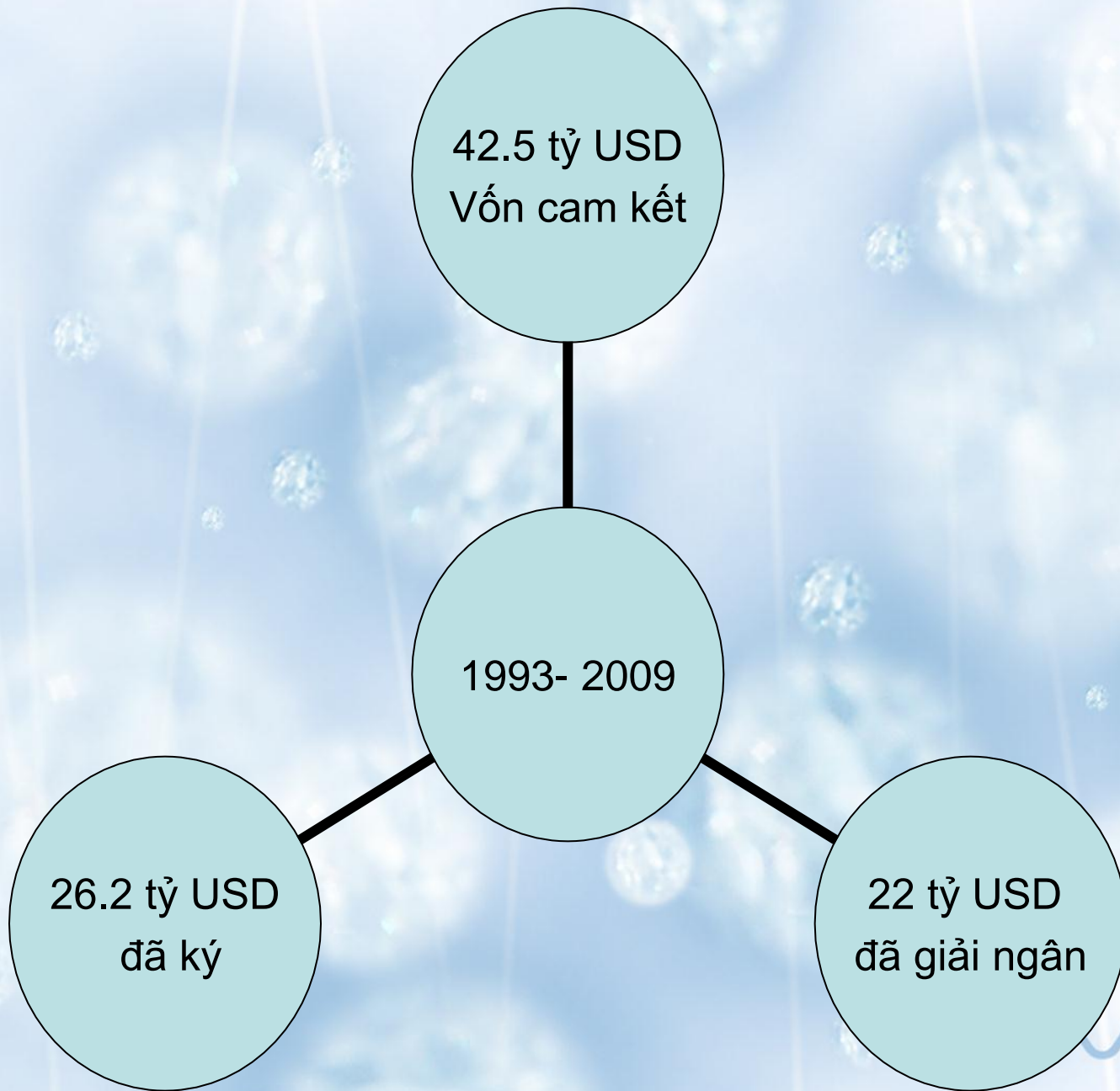
Các nước
SEV
(Hội đồng
tương trợ kinh tế)

Các nước
DAC
(Ủy ban hỗ trợ
phát triển)

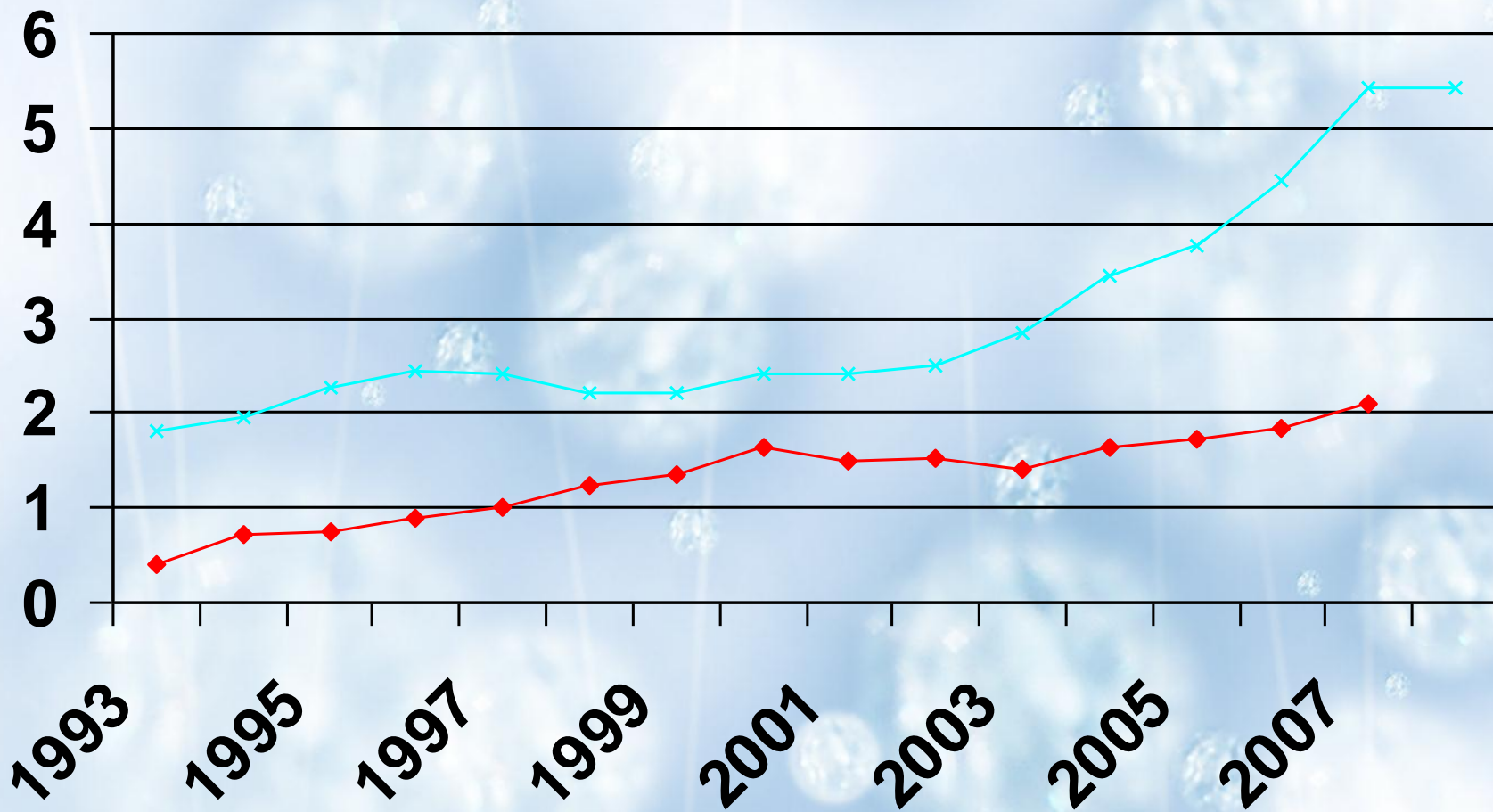
Các nước khác

Sau 10/1993

- Tháng 10/1993 khai thông quan hệ với IMF, WB, ADB
- Tháng 11/1993 Hội nghị các nhà tài trợ cho VN tại Paris
- Nguồn tiếp nhận từ:
 - + Trên 50 nhà tài trợ song phương và đa phương.
 - + 350 tổ chức chính phủ.
 - + Hơn 1500 chương trình dự án



ODA Việt Nam qua các năm 1993 - 2007



—x— Số vốn cam kết
—♦— Số vốn giải ngân

1. Tổng quan về ODA ở Việt Nam

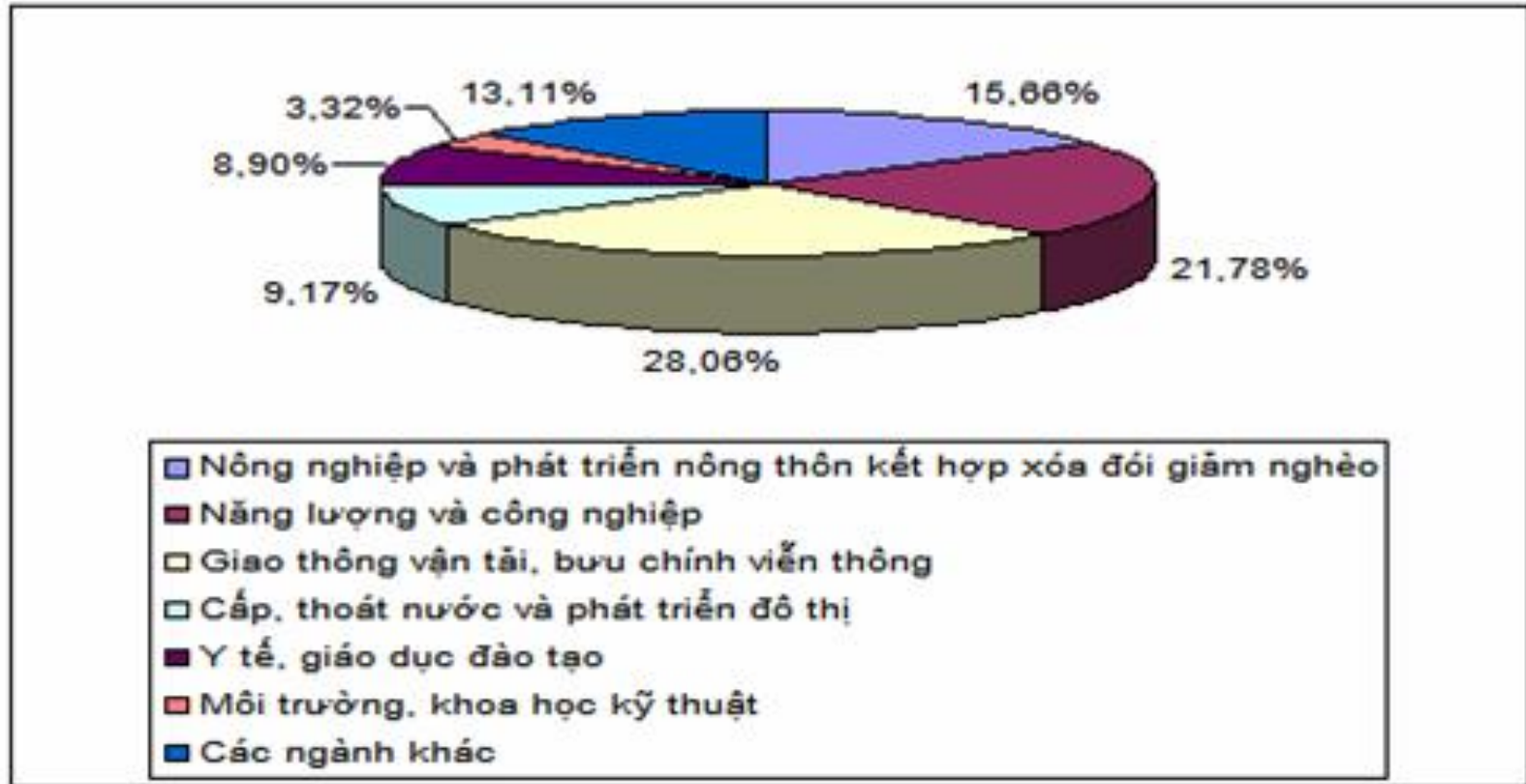
- Sau khi tiến hành cải cách mở cửa năm 1986 , Việt Nam đã có nhiều những kết quả đáng khích lệ
- Tháng 11 năm 1993 tại Pari dưới sự chủ trì của WB, hội nghị tư vấn các nhà tài trợ cho Việt Nam (hội nghị CG) đã được tổ chức lần đầu với sự tham gia của nhiều tổ chức và các quốc gia tài trợ
- Sau khi nhận được dòng vốn ODA từ các nước thì chính phủ Việt Nam đã tiến hành xây dựng và hoàn chỉnh khung pháp lý và các chính sách về thuế GTGT , quy chế vay và trả nợ nước ngoài quy chế chuyên gia với các dự án ODA
- Qua 15 hội nghị CG chúng ta đã nhận được sự quan tâm của quốc tế với bằng chứng là số các tổ chức và các quốc gia tài trợ cho Việt Nam nhiều và tăng qua từng hội nghị

- Từ năm 1993 đến hết tháng 10 năm 2008, Chính phủ Việt Nam và các nhà tài trợ đã ký các điều ước quốc tế cụ thể về ODA với tổng số vốn đạt 35,217 tỷ USD, chiếm 82,98% Tổng vốn ODA cam kết trong thời kỳ này, trong đó vốn ODA vay ưu đãi chiếm khoảng 80%, vốn ODA không hoàn lại chiếm khoảng 20%. Trong số vốn cam kết đó chúng ta đã nhận được tổng vốn ODA là 22,065 tỷ USD, chiếm 52% tổng vốn ODA cam kết và 62,65% tổng vốn ODA ký kết.

- Năm 2009 các nhà tài trợ cam kết tài trợ 5,426 tỷ USD ,
- + Đến ngày 21/9, tổng giá trị vốn ODA được ký 3,23 tỷ USD, trong đó vốn vay đạt hơn 3,12 tỷ USD, vốn viện trợ không hoàn lại đạt trên 113 triệu USD.
 - + Theo Bộ KH & ĐT giải ngân vốn ODA 9 tháng đầu năm 2009 ước đạt 1,7 tỷ USD, trong đó vốn vay đạt 1,54 tỷ USD, vốn viện trợ không hoàn lại đạt 179 triệu USD, bằng 90% kế hoạch cả năm 2009.
 - + Vốn ODA bằng 3-4% GDP, tuy chiếm một tỷ lệ nhỏ trong GDP nhưng ODA lại chiếm tới 12-13% vốn đầu tư từ ngân sách nhà nước

- Vốn ODA đã được chính phủ Việt Nam sử dụng vào nhiều các ngành và lĩnh vực khác nhau

Bảng 3: Biểu đồ phân bổ ODA theo ngành, lĩnh vực 1993-2008



- Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kết hợp xóa đói giảm nghèo ODA ký kết trong thời kỳ 1993-2008 đạt tổng trị giá khoảng 5,5 tỷ USD
- Năng lượng và Công nghiệp là lĩnh vực sử dụng nguồn vốn ODA lớn với các dự án đã ký trong thời gian qua đạt trên 7,6 tỷ USD
- Giao thông Vận tải và Bưu chính viễn thông là ngành tiếp nhận vốn ODA lớn nhất với tổng giá trị hiệp định ký kết đạt khoảng 9,88 tỷ USD
- Y tế, giáo dục đào tạo, môi trường, khoa học kỹ thuật là những lĩnh vực ưu tiên thu hút và sử dụng ODA trong thời gian qua với các chương trình, dự án đã ký đạt tổng số vốn khoảng 4,3 tỷ USD

- **Vốn ODA phân bổ theo khu vực và địa phương**
 - Tập trung vào một số các khu vực như tây bắc , đồng bằng \ sông Hồng , đông nam bộ và 2 thành phố nhận vốn lớn nhất là Hà Nội và TP Hồ Chí Minh
 - Vốn ODA thường tập trung ở các vùng khó khăn các dự án lại hay hướng vào xóa đói giảm nghèo , y tế và giáo dục nhằm góp phần hỗ trợ các địa phương trong cân đối ngân sách, phát triển kinh tế, xã hội và xóa đói, giảm nghèo, bao gồm phát triển cơ sở hạ tầng quy mô nhỏ và phát triển nông nghiệp, lâm nghiệp, thủy lợi, thủy sản của nhiều địa phương, nhất là các tỉnh nghèo, vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc.

Bảng 4: Cơ cấu ODA theo vùng (1993-2006) của các nhà tài trợ đa phương và UNDP

(Nguồn MPI)

Đơn vị: Triệu USD

Vùng	Ngân hàng Phát triển Châu á (ADB)	Ngân hàng Thế giới (WB)	Chương trình Phát triển Liên Hiệp quốc (UNDP)
Tây Nguyên	50,81	70,29	
Đồng bằng sông Cửu Long	135,71	434,61	
Miền núi trung du phía bắc	137,14	133,58	4,62
Đồng bằng sông Hồng	239,23	210,31	2,08
Bắc Trung Bộ	273,08	209,83	1,60
Duyên hải miền Trung	337,10	186,96	14,86
Đông Nam Bộ	409,39	329,25	7,65
Liên vùng	795,03	2.560,19	12,70

Bảng 5: Cơ cấu ODA theo vùng (1993-2006) của các nhà tài trợ song phương**(Nguồn: MPI)****Đơn vị :triệu USD**

Nhà tài trợ	Tây Nguyên	Đồng bằng sông Cửu Long	Miền núi trung du phía bắc	Đồng bằng S.Hồng	Bắc Trung bộ	Duyên hải M.Trung	Đông Nam Bộ	Liên vùng
Vương quốc Anh			1,53	1,77	1,40		2,15	131,04
Canada		10,18	1,14	1,98	13,3			13,3
Đan Mạch	35,89	56,6	19,82	27,77	62,41	3,57	1,02	128,18
CHLB Đức	19,67	32,01	55,00	36,94	55,63	14,98	9,14	160,24
Hà Lan	6,30	23,03	2,00	19,34	3,07		14,43	47,22
Hàn Quốc			1,00	24,10	6,50	5,90	75,5	55,94
Nhật Bản	819,62	1.038,60	894,95	1.239,61	138,11	211,98	1.418,24	2.473,68
ôxtrâylia	2,16	118,06	3,86	6,68	10,45	35,37	2,25	4,9
Phần Lan	1,92		8,50	84,02	43,91	1,96	8,00	23,45
Pháp	38,24	9,77	43,81	92,62	35,37	48,05	125,96	264,40
Thụy Điển	5,31		63,03	6,77	26,606	51,00	22,62	63,03

2. Đóng góp của ODA với Việt Nam

- Là một bộ phận quan trọng của vốn đầu tư xã hội, ngân sách

chính phủ và địa phương trong đầu tư phát triển kinh tế và xã hội

- ODA hỗ trợ Việt Nam trong nâng cao chất lượng nguồn nhân

lực

- Quá trình thu hút và sử dụng vốn ODA giúp chúng ta hoàn thiện

khung pháp lý theo chuẩn quốc tế và thúc đẩy quá trình cải cách

hành chính

- Các quan hệ kinh tế với các tổ chức , cũng như các quốc gia

3. Một số vấn đề còn tồn tại

- Quan niệm sai lệch về ODA
- Công tác quy hoạch thu hút và sử dụng ODA chưa phát huy được vai trò định hướng
- Các chính sách , các văn bản pháp quy về ODA còn nhiều hạn chế, thiếu tình đồng bộ
- Tình hình thực hiện các dự án nói chung là chậm và kéo dài.
- Khó khăn về vốn đối ứng.

- Việc phân cấp quản lý giữa các cơ quan trung ương và địa phương chưa rõ ràng.
- Tình trạng thất thoát vốn còn cao
- Việc phân bổ vốn ODA chưa công bằng giữa các địa phương
- Thiếu các biện pháp hài hòa thủ tục
- Công tác theo dõi và đánh giá các chương trình, dự án ODA ở các cấp, các ngành còn bị buông lỏng

Các giải pháp nâng cao khả năng thu hút và sử dụng vốn ODA hiệu quả

Giải pháp thu hút

- Hoàn thiện cơ chế quản lý và điều hành công tác tiếp nhận.
- Nâng cao chất lượng cán bộ, nhân viên trong việc đàm phán kí kết
- Nâng cao sự hiểu biết về ODA (các quy định, thủ tục, điều kiện cung cấp ODA của nhà tài trợ)
- Ngành và địa phương cần nghiên cứu rõ các chính sách ưu tiên của đối tác nước ngoài cũng như quy chế quản lý của chính phủ.

Giải pháp sử dụng

- Cần thay đổi nhận thức về bản chất và vai trò của ODA.
- Thiết lập định hướng ưu tiên đầu tư và tiến hành nghiên cứu tiền khả thi chặt chẽ.
- Tăng cường nguồn lực đối ứng trong nước.
- Cải tiến cơ chế quản lý và điều phối viện trợ.
- Chuẩn bị vốn đối ứng cho các chương trình, dự án ODA

www.QUANTRI.vn